



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Прокуратура г. Оби

ул. ЖКО Аэропорта, д. 24, г. Обь,
Новосибирская область, 633103

19.01.2017 № 1-1368 в-1015

На № _____

ИНФОРМАЦИЯ

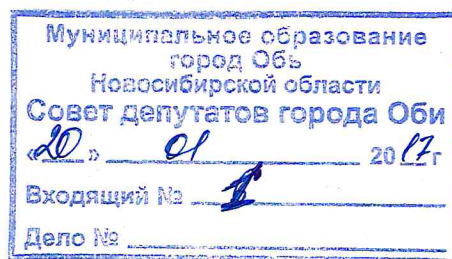
о состоянии законности и правопорядка
на территории г. Оби Новосибирской
области в 2016 году

Главе города Оби
Новосибирской области

Мозжерину А.А.

✓ Председателю Совета депутатов
г. Оби Новосибирской области

Гольдштейну М.Л.



Прокуратурой г. Оби в 2016 году продолжена работа по укреплению законности и правопорядка, борьбе с преступностью на территории города.

Усилия прокуратуры были направлены на устранение нарушений закона на таких приоритетных направлениях деятельности, как надзор за соблюдением законодательства в жилищно-коммунальной сфере, в сфере размещения заказов, соблюдения законодательства об оплате труда, противодействия коррупции.

Путем внесения 65 протестов отменено 66 незаконных правовых акта (2 протеста на рассмотрении, 3 – протеста прокурора 2015 года, рассмотрены и удовлетворены в текущем году). Принимая меры к устранению нарушений закона, прокуратура города внесла 193 представления, по результатам рассмотрения которых, к дисциплинарной ответственности привлечено 223 должностных лица.

Анализ состояния законности в жилищно-коммунальной сфере свидетельствует о многочисленных нарушениях, допускаемых как организациями, осуществляющими снабжение коммунальными ресурсами и управление жилищным фондом, так и органами местного самоуправления города.

В текущем году прокуратурой города выявлено 277 нарушений в сфере законодательства о ЖКХ, большинство из которых связаны с перерасчетом платы за содержание общего имущества и начислением компенсации по ЖКХ, наличием задолженности за поставленные коммунальные ресурсы, с ненадлежащим раскрытием информации ресурсоснабжающими организациями, с ненадлежащим содержании общего имущества в многоквартирных домах управляющими компаниями.

Остальные нарушения носили единичный характер и выразились в нарушении законодательства об энергетике органами местного самоуправления города, а также с отсутствием с Программе профилактики правонарушений в г.Оби мероприятий, связанных с противодействием правонарушениям в сфере ЖКХ, не уведомлением гражданина о наличии сайта управляющей компании,

АБ № 010074

ненадлежащей уборкой придомовой территории, вывозу ТБО, содержанию котельной.

В целях устранения указанных нарушений прокурор города принес 7 протестов, предъявил в суд 14 исков, внес 24 представления, по результатам рассмотрения которых 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, к административной ответственности привлечено 3 лица, предостережено 2.

Следует отметить, что несмотря на осуществление системного надзора за исполнением законодательства в анализируемой сфере и принимаемые меры прокурорского реагирования, отмечается ежегодный рост выявленных нарушений (в 2015 году – 117 нарушений). Однако это обстоятельство свидетельствует о том, что ранее такие нарушения не допускались и, следовательно, выявлены быть не могли.

Так, например, в текущем году в ходе одной из прокурорских проверок был выявлен 101 факт заключения прямых договоров ресурсоснабжающей организацией с гражданами в отсутствие на то законных оснований (не проведено общее собрание собственников жилых помещений по вопросу перехода на прямые платежи за ЖКУ, способ управления многоквартирными домами собственниками не изменялся). Кроме того, ресурсоснабжающая организация необоснованно уведомила управляющую компанию о расторжении договоров ресурсоснабжения. При этом органы местного самоуправления фактически поддержали незаконную позицию унитарного предприятия, опубликовав соответствующую информацию в газете «Аэро-Сити».

В связи с этим, прокурор города внес представления главе г. Оби и директору ресурсоснабжающей организации, которые рассмотрены и удовлетворены. Помимо этого, информация о результатах прокурорской проверки опубликована в газете «Аэро-Сити».

Актуальной остается сфера соблюдения жилищных прав граждан. В целях устранения более 280 нарушений жилищного законодательства прокурором города в суд предъявлено 15 исков, 13 которых рассмотрены и удовлетворены (2 – на рассмотрении), внесено 37 представлений, по результатам рассмотрения которых 3 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности, 1 – к административной.

Так, прокурорской проверкой были установлено, организация застройщик построила 7 многоквартирных жилых домов для расселения граждан из ветхого аварийного жилищного фонда. После ввода их в эксплуатацию комиссия администрации города осуществила приемку жилых помещений (квартир), предназначенных для расселения, а впоследствии предоставила их гражданам по договорам социального найма.

Однако проводимые, как в 2015 году, так и в 2016 году прокурорские проверки показали, что жилые помещения в указанных домах не в полной мере отвечают требованиям жилищного законодательства, содержатся ненадлежащим образом. Кроме того, в отчетном году Контрольно-счетной палатой Новосибирской области по результатам проверки были выявлены строительные дефекты в указанных многоквартирных домах, которые согласно перечню видов

строительных дефектов, установленному приказом Министерства ЖКХ отнесены к критическим.

В связи с выявленными нарушениями прокурором города и КСП НСО в администрацию г.Оби неоднократно вносились акты реагирования, однако несмотря на принятые меры, выявляемые ранее нарушения продолжают иметь место.

В связи с тем, что выявленные недостатки в конструкции многоквартирных домов, являются существенными и требуют незамедлительного обследования и решения вопроса о пригодности домов для проживания граждан, а администрацией города такая оценка не проведена, в ноябре 2016 года прокурор города предъявил в суд 7 административных исковых заявлений о признании бездействия администрации города незаконным и понуждении её на проведение оценки многоквартирных домов на пригодность для проживания граждан.

В этой связи предлагается усилить контроль со стороны органов местного самоуправления города за соблюдением законодательства в данной сфере, особое внимание уделять вопросам осуществления муниципального жилищного контроля, соблюдению жилищных прав граждан, в частности при переселении граждан из ветхого и аварийного жилого фонда, исполнению законодательства о ЖКХ.

Важнейшим направлением работы прокуратуры г. Оби в 2016 году оставались вопросы соблюдения законодательства о государственной и муниципальной собственности, о землепользовании. Выявлено 90 нарушений закона в названной сфере, для устранения которых принесено 7 протестов, которые рассмотрены и удовлетворены, внесено 14 представлений.

Так, например выявлен факт участия руководителя муниципального унитарного предприятия в коммерческих организациях (внесено представление, удовлетворено).

В истекшем периоде прокуратурой города Оби в 1 нормативном правовом акте администрации города Оби выявлено 2 коррупциогенных фактора. Посредством принесения прокурором города протеста, правовой акт приведен в соответствие с требованиями закона.

В 2-х проектах нормативных правовых актов представительного органа местного самоуправления выявлено 4 коррупциогенных фактора, которые после получения отрицательного заключения прокурора исключены.

Необходимо отметить, что основными причинами выявляемых в нормативных правовых актах нарушений и несоответствий федеральному законодательству является их некачественная подготовка должностными лицами органов местного самоуправления города, отсутствие системного и своевременного изучения изменений федерального и регионального законодательства, контроля за деятельностью подчиненных со стороны руководства, как представительного, так и исполнительного органов города.

Исходя из этого, работа органов местного самоуправления г. Оби по законодательному обеспечению нуждается в активизации. Необходимо более тщательней подходить, как к подготовке, так и к оценке проектов НПА. При подготовке проектов НПА учитывать не только нормы федерального

законодательства, но и имеющуюся судебную практику, в том числе решения Высших судов РФ.

В этой связи предлагается проведение межведомственных семинаров по вопросам правотворчества органов местного самоуправления, обучение органами прокуратуры муниципальных служащих.

Остаются актуальным вопросы ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления города законодательства о муниципальной службе, противодействии коррупции.

Анализ результатов надзорной деятельности свидетельствует об увеличении показателей, к чему привела, прежде всего, целенаправленная деятельность прокуратуры города и её влияние на состояние правопорядка на приоритетных направлениях надзора. В текущем году прокуратура города активизировала деятельность по надзору за соблюдением законодательства о муниципальной службе, направив усилия на пресечение деятельности негативно влияющей на работу по противодействию коррупции, подрывающей авторитет государственной власти и создающей в обществе предпосылки к совершению преступлений, что не соотносится с целями профилактики коррупции, закрепленными в статье 6 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Кроме того, выявленные в текущем году нарушения законодательства о противодействии коррупции, о муниципальной службе не допускались ранее органами местного самоуправления и не могли быть выявлены, например, в 2014 году, поскольку лишь с 01.01.2016 депутатов представительных органов местного самоуправления обязали предоставлять сведения о доходах, расходах, об обязательствах имущественного характера в отношении себя и своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Кроме того, прокурорской проверкой, проведенной в 2016 году выявлено 3 факта осуществления трудовой деятельности муниципальным служащим после своего увольнения из органов местного самоуправления города, в отсутствие согласования комиссии по служебному поведению и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе администрации города, в связи с чем были приняты меры прокурорского реагирования.

Всего в 2016 году прокуратурой города в сфере соблюдения законодательства в анализируемой сфере выявлено свыше 70 нарушений, в целях устранения которых принесено 2 протеста, внесено 9 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 2 должностных лица, предостережено 1 лицо, в суд предъявлено 9 исков, направлено 1 постановление в порядке ст.37 УПК РФ.

В этой связи предлагается усилить контроль за соблюдением законодательства в названной сфере, активнее использовать предоставленные законом полномочия по проведению соответствующих проверок, а также разъяснению требований закона и последствий его неисполнения муниципальным служащим и иным лицам, осуществляющим деятельность в органах местного самоуправления города.

В истекшем периоде 2016 года ситуация, связанная с невыплатой заработной платы на территории города несколько стабилизировалась, о чем

свидетельствуют, в том числе немногочисленные жалобы граждан в данной сфере. Однако прокурорскими проверками выявлено предприятие, имеющее задолженность по заработной плате перед 36 работниками на сумму свыше 230 тыс. руб. В результате прокурорского вмешательства посредством предъявления заявлений в суд и внесения представления, указанная задолженность перед работниками погашена. Руководитель предприятия по инициативе прокурора привлечен к административной ответственности в виде штрафа. В целях недопущения нарушений подобного характера в дальнейшей деятельности, руководителю предприятия объявлено предостережение.

Кроме того, после внесения прокурором представления, работникам предприятия начислена и выплачена компенсация на общую сумму свыше 2 тыс. руб.

Всего в истекшем периоде 2016 года прокуратурой города в анализируемой сфере выявлено 43 нарушения законодательства, в целях устранения которых в суд предъявлено 36 исков (заявления) о взыскании задолженности по оплате, внесено 2 представления, к административной ответственности привлечено 1 лицо, предостережено 1 лицо.

С целью укрепления законности в сфере трудовых отношений, привлечения лиц, виновных в наличии задолженности по оплате труда, предлагается активнее обмениваться информацией об организациях – должниках по выплате заработной платы.

В 2016 году прокуратурой активизирован надзор за соблюдением законодательства о пенсионном законодательстве, охране прав инвалидов и престарелых. Прокурорскими проверками выявлено более 230 нарушений в названной сфере правоотношений, в целях устранения которых, принесено 14 протестов, в суд предъявлено 2 иска (на рассмотрении), внесено 9 представлений. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Проверки соблюдения требований законодательства о размещении заказов также выявили наличие более 100 нарушений. В результате прокурорского вмешательства 6 должностных лиц привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму около 120 тыс. руб. Посредством принесения 1 протеста приведен в соответствие с требованиями закона 1 правовой акт, внесено 4 представления, по результатам рассмотрения которых 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, объявлено 2 предостережения.

В этой связи предлагается усилить контроль со стороны органов местного самоуправления за соблюдением законодательства о размещении заказов, его исполнением иными муниципальными заказчиками.

В 2016 году прокуратурой г. Оби при осуществлении надзора за исполнением законов о несовершеннолетних выявлено более 200 нарушений закона.

Приоритетными направлениями прокурорского надзора в данной сфере остаются вопросы защиты прав и интересов детей-сирот и оставшихся без попечения родителей; соблюдения законодательства об охране жизни и здоровья

детей, защите семьи, отцовства, материнства, детства; исполнения законодательства о профилактике правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних.

В защиту прав несовершеннолетних прокурором города опротестовано 4 незаконных правовых акта, в суд предъявлено 9 исков, внесено 28 представлений, по результатам рассмотрения которых 210 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности. По постановлениям прокурора к административной ответственности привлечено 7 лиц, предостережено – 18.

В этой связи предлагается активизировать совместную деятельность в защиту прав несовершеннолетних, активнее обмениваться информацией о нарушениях в указанной сфере. Шире использовать полномочия по обеспечению занятости граждан названной категории не только в летний каникулярный период, но и круглогодично.

Проведенный прокуратурой г. Оби анализ состояния преступности за 2016 года показал, что криминальная обстановка на территории г. Оби остается стабильной и характеризуется высоким процентом раскрываемости преступлений.

Так, за 2016 год на территории города зарегистрировано 296 преступлений (АППГ – 383, снижение на 22,7%), процент раскрываемости составил 62%.

Тяжких преступлений зарегистрировано 28 (АППГ-48), удельный вес 9,4%. Особо тяжких преступлений зарегистрировано 34 (АППГ 63, удельный вес - 21,2%). При этом значительное количество зарегистрированных особо тяжких преступлений (22) связаны с незаконным оборотом наркотических средств.

Значительно снизилась количество особо тяжких преступлений против личности – в 2016 году совершено лишь 4 таких преступления (из них 2 – по ч.ч.1-3 ст.111 УК РФ, 2 – по ч 4 ст.111 УК РФ), а в АППГ – более 30 таких преступлений, т.ч. изнасилования и убийства которых, принятые в анализируемом периоде меры, позволили избежать.

Снижению количества совершенных преступлений, повышению раскрываемости способствовала проводимая прокуратурой города на системной основе работа по координации деятельности по борьбе с преступностью, в т.ч. координационные совещания руководителей правоохранительных органов города, проведенные в марте и июне 2016 года, а также значительная работа, проведенная прокуратурой города в рамках осуществления надзора за соблюдением законодательства об оперативно-розыскной деятельности (в т.ч. по раскрытию преступлений, совершенных в условиях неочевидности, выявлению и пресечению преступлений экономической и коррупционной направленности, розыску без вести пропавших лиц).

Принятые меры способствовали высокому проценту раскрытия преступлений, снижению количества нераскрытых преступлений, уголовных дел, приостановленных производством.

Прокуратурой города осуществляется системный надзор за уголовно-процессуальной деятельностью поднадзорных органов предварительного расследования, в т.ч. при проведении процессуальных проверок.

Прокурорскими проверками, проведенными в поднадзорных органах предварительного расследования в течение 2016 года выявлено более 1150

нарушений уголовно-процессуального законодательства при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях.

В частности, выявлены многочисленные нарушения при принятия незаконных и необоснованных решений об отказе в возбуждении уголовного дела (всего более 1100), при производстве следствия и дознания (59), волокиты при расследовании уголовных дел, нарушения прав участников уголовного судопроизводства, факты искажения статистической отчетности в сфере учета преступлений.

Достигнуты высокие результаты в выявлении преступлений, скрытых от учета работниками органов внутренних дел. В 2016 году выявлено 28 таких преступлений. По всем названным фактам возбуждены и расследованы уголовные дела.

В органы, осуществляющие дознание и предварительное следствие, внесено 13 представлений и информации об устранении вышеуказанных нарушений, по результатам рассмотрения которых, к дисциплинарной ответственности привлечено 13 должностных лиц органов внутренних дел.

Кроме того, принятые прокуратурой города меры (в частности, по осуществлению надзора за соблюдением законодательства об оперативно-розыскной деятельности) позволили достигнуть показателя в 90% в розыске без вести пропавших лиц и преступников, скрывших от следствия и суда.

В 2016 году Обским городским судом и мировыми судьями г.Обь рассмотрено 165 уголовных дел, из которых 28 уголовных дел о тяжких и особо тяжких преступлениях. Судом постановлен приговор по 134 уголовным делам. 28 уголовных дел прекращено по неабилитирующим основаниям (в том числе, в связи с примирением сторон, в связи с применением акта об амнистии). 1 уголовное дело рассмотрено с применением принудительных мер медицинского характера.

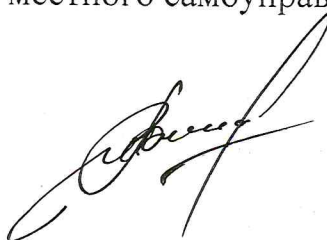
Реализуя свои правозащитные функции, в 2016 году прокурор в защиту прав и свобод человека и гражданина предъявил в суд 120 исков и заявлений.

Так, прокуратура города посредством судебного понуждения защищала права граждан и иных лиц в различных сферах. Например, в суд предъявлено 14 исков в области безопасности дорожного движения, 36 исков в защиту трудовых прав граждан, 15 – в защиту жилищных, 14 – в сфере ЖКХ.

Для органов прокуратуры правозащитная функция – обеспечение соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина является одной из ключевых задач, для решения которой требуются совместные усилия органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Прокурор города

старший советник юстиции



И.А. Власов